



О ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «О ПАТЕНТНЫХ ПОВЕРЕННЫХ»

*И. Ф. ЛЕОНОВ,
рук. Департамента ИС и трансфера
технологий СПбГУ,
пат. поверенный РФ и ЕАПВ,
Санкт-Петербурга*



*А. А. МАТВЕЕВ,
гл. спец. по ИС СПбГУ, к. ф-м. н.,
пат. поверенный РФ,
Санкт-Петербурга*



*Т. И. МАТВЕЕВА,
зам. рук. Департамента ИС и
трансфера технологий СПбГУ,
к. э. н., доцент, пат. поверенный
РФ и ЕАПВ, Санкт-Петербурга*

Знаковым событием, способным оказать существенное влияние на дальнейшее развитие правового института патентных поверенных и сферу их деятельности, называют Федеральный закон Российской Федерации «О патентных поверенных» (№ 316-ФЗ от 30.12.2008), вступивший в силу 01 апреля с.г. Не без основания практически все, принимавшие непосредственное участие в работе над его проектом (почти с середины 90-х годов прошлого века!), называют его «выстраданным и обнадеживающим», т.к. этот закон **может и должен** оказывать непосредственное влияние на инновационное развитие экономики нашей страны – экономики, основанной на знаниях. Этим объясняется широкое внимание к работе над его проектом со стороны не только профессионалов (патентных поверенных, патентоведов, изобретателей), но и предпринимателей, а также представителей законодательной и исполнительной власти и многих общественных организаций.

Кратко об истории всей «цепочки» вопросов, которые привели к разработке и принятию этого закона.

1. Положение о патентных поверенных, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1993 № 122 «Об утверждении положения о патентных поверенных»¹;

¹ Впервые в России создан институт патентных поверенных; регламентированы правоотношения, связанные с профессиональной деятельностью патентных поверенных на территории РФ; патентным поверенным предоставлено право на представительство физических и юридических лиц перед Роспатентом и организациями единой государственной патентной службы; патентный поверенный может осуществлять свою профессиональную деятельность как самостоятельно в качестве предпринимателя, так и работая по найму; аттестация и регистрация патентных поверенных

2. Проект закона «О патентных поверенных» (А.А. Христофоров. Зачем нужен закон о патентных поверенных? // Патенты и лицензии. 1999. № 2);

3. Проект закона «О патентных поверенных»² Ассоциации российских патентных поверенных (Н.А. Рыбина, А.А. Христофоров, 12.04.2003).

Этот проект закона в случае его принятия, создал бы большие проблемы, поскольку предусматривал: необоснованное ограничение организационно-правовых форм, в которых могут осуществлять свою деятельность патентные поверенные, и прав потребителей их услуг на выбор этих форм; патентными поверенными признавались бы физические лица, осуществляющие свою деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, или на основании трудового договора между патентным поверенным и юридическим лицом (фирмой патентных поверенных), заключившим с заявителем, правообладателем или иным заинтересованным лицом возмездный договор об оказании патентных услуг. Если кратко, то эти проблемы свелись бы к **ограничению** форм деятельности только **частной** практикой и работой **только** в фирме патентных поверенных, а также непризнанию патентными поверенными лиц, работающих на предприятиях и организациях, создающих реальные результаты, подлежащие правовой охране и защите (**вузы, НИИ, научно-инновационные фирмы**). Кроме того, необоснованное ограничение штатной численности юридического лица (фирмы патентных поверенных) является ограничением его правоспособности как хозяйствующего субъекта³.

4. Проект федерального закона «О патентных поверенных» – Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2008 г. № 564-р о внесении его в ГД РФ⁴.

осуществляется Роспатентом; патентный поверенный вправе ограничить свою деятельность отдельными объектами промышленной собственности или отдельными видами услуг.

² Этот проект получил, в основном, негативный отклик по ряду положений, в т.ч.: Статья 4. Исключительные полномочия патентного поверенного: ...Патентные услуги... оказываются на территории РФ **только** патентными поверенными и фирмами патентных поверенных, причем в оказании таких услуг фирмой патентных поверенных должен непосредственно участвовать патентный поверенный; Статья 5. Обязанности патентного поверенного ...Патентный поверенный обязан: соблюдать кодекс профессиональной этики патентного поверенного и исполнять решения Российской палаты патентных поверенных; Статья 15. Страхование риска ответственности патентного поверенного: Патентный поверенный осуществляет в соответствии с федеральным законом страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения об оказании патентных услуг.

³ И это при том, что по данным Роспатента по состоянию на 31.12.2008 в России зарегистрировано 1244 патентных поверенных, из них: в Москве – 757 (60,9%), Московской обл. – 52, С.-Петербурге – 172, Самарской обл. – 21, Екатеринбурге – 18, Саратове – 16, Нижегородской обл. – 10, Владивостоке – 11, Перми – 10, Томске – 11. По 2 и более патентных поверенных работают только в 43 городах России, в 28 городах – только по одному патентному поверенному, а в 36 субъектах федерации патентные поверенные вообще отсутствуют.

⁴ Основание для внесения законопроекта ФЗ 2009 «О патентных поверенных» – ГК РФ: Ст. 1247. «Патентные поверенные» Части четвертой ГК РФ; Ведение дел с федеральным органом исполнительной власти по ИС (Роспатент) может осуществляться заявителем, правообладателем, иным заинтересованным лицом самостоятельно, или через патентного поверенного, зарегистрированного в указанном федеральном органе. В качестве ПП может быть зарегистрирован гражданин РФ, постоянно проживающий на ее территории. Другие требования к патентному поверенному,

5. Рассмотрение проекта № 51720-5 и принятие федерального закона «О патентных поверенных»:

- 12.05.2008 – обсуждение на Парламентских слушаниях;
- 24.12.2008 – закон принят ГД РФ;
- 29.12.2008 – закон одобрен Советом Федерации;
- 30.12.2008 – закон № 316-ФЗ подписан Президентом РФ;
- 01.04.2009 – закон № 316-ФЗ вступил в силу.

Состав рабочей группы Комитета по науке и наукоемким технологиям Государственной Думы РФ:

- *Наумов А.В.*, директор Департамента государственной политики в сфере науки, инноваций и интеллектуальной собственности Минобрнауки РФ;
- *Грязев А.П.*, председатель ЦС Московской областной организации ВОИР;
- *Леонов И.Ф.*, патентный поверенный, директор Департамента интеллектуальной собственности и трансфера технологий СПбГУ;
- *Христофоров А.А.*, патентный поверенный, Ассоциация российских патентных поверенных (АРПП);
- *Рыбина Н.А.*, патентный поверенный, АРПП;
- *Мещеряков В.А.*, патентный поверенный, АРПП;
- *Александров С.А.*, патентный поверенный, президент Общественной организации «АСПАТ Санкт-Петербурга»;
- *Туренко В.В.*, патентный поверенный, председатель Санкт-Петербургской коллегии патентных поверенных;
- *Корчагин А.Д.*, заместитель руководителя, Роспатент;
- *Кузнецов В.И.*, председатель совета директоров Центра стратегических программ;
- *Панков В.А.*, президент Центра стратегического партнерства;
- *Яковлева М.В.*, Комитет по образованию и науке Совета Федерации;
- *Оглоблина О.Г.*, ведущий советник, Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям.

Рассмотрение законопроекта и поправок в ГД РФ проходило при самом активном участии патентных поверенных ведущих регионов страны.

КРАТКАЯ ХРОНОЛОГИЯ РАССМОТРЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА

- Парламентские слушания (12.05.2008, 23.07.2008);
- Заседание Научно-экспертного совета по гражданскому законодательству и смежным с ним отраслям при Председателе ГД РФ (18.06.2008);

порядок его аттестации и регистрации, а также его правомочия в отношении ведения дел, связанных с правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, устанавливаются законом.

- Создание и заседания рабочей группы (19.05.2008, 18.06.2008, 10.09.2008, 17.09.2008, 24.09.2008, 09.12.2008);
- Заседания Комитета ГД РФ по науке и наукоемким технологиям проходили практически ежемесячно (13.05.2008, 23.06.2008, 08.09.2008, 29.09.2008, 10.11.2008, 09.12.2008) и были достаточно острыми, основательными, профессиональными и эффективными;
- Принятие закона ГД РФ (24.12.2008);
- Одобрение закона Федеральным собранием (29.12.2008);
- Подписание закона Президентом РФ (30.12.2008).

СТРУКТУРА ЗАКОНА

- Статья 1. Предмет регулирования;
- Статья 2. Требования, предъявляемые к патентному поверенному;
- Статья 3. Формы осуществления деятельности патентных поверенных;
- Статья 4. Права и обязанности патентного поверенного;
- Статья 5. Общественные объединения и саморегулируемые организации патентных поверенных;
- Статья 6. Порядок аттестации кандидатов в патентные поверенные;
- Статья 7. Порядок регистрации патентного поверенного в Реестре;
- Статья 8. Порядок исключения патентного поверенного из Реестра;
- Статья 9. Контроль за аттестацией кандидатов в патентные поверенные, регистрацией патентных поверенных и их деятельностью;
- Статья 10. Меры взыскания, применяемые к патентному поверенному;
- Статья 11. Заключительные положения.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА

1. Предмет регулирования (статья 1). Закон регулирует правоотношения, связанные с деятельностью патентных поверенных на территории РФ: требования к патентным поверенным, порядок их аттестации и регистрации, права, обязанности и ответственность патентного поверенного, который осуществляет ведение дел с федеральным органом исполнительной власти по ИС (Роспатент) по поручению заявителей, правообладателей и иных заинтересованных граждан и юридических лиц, постоянно проживающих (для граждан) или имеющих место нахождения (для юридических лиц) в РФ и за ее пределами.

2. Требования, предъявляемые к патентному поверенному (статья 2). Патентными поверенными признаются граждане, получившие статус патентного поверенного и осуществляющие деятельность, связанную с правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности (РИД) и средств индивидуализации, с защитой интеллектуальных прав, приобретением исключительных прав на РИД и средства индивидуализации и распоряжением такими правами.

3. Организационные формы осуществления деятельности патентных поверенных (статья 3). Патентный поверенный вправе осуществлять свою профессиональную деятельность: самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между патентным поверенным и работодателем (юридическим лицом).

4. Права и обязанности патентного поверенного (статья 4): *консультации* по вопросам правовой охраны РИД, *защиты* интеллектуальных прав, *приобретения* исключительных прав на РИД, *распоряжения* такими правами, выполнение патентных исследований и анализ обстоятельств, обуславливающих выбор объекта правовой охраны; оформление и подача от имени доверителя, заказчика, работодателя заявок и иных документов для получения правовой охраны РИД; *взаимодействие* с Роспатентом, Палатой по патентным спорам; *правовая экспертиза* и консультирование заключения и исполнения гражданско-правовых договоров, на основании которых осуществляется приобретение исключительных прав на РИД и распоряжение такими правами.

5. Права и обязанности патентного поверенного (статья 4). Полномочия патентного поверенного на ведение дел с Роспатентом удостоверяются доверенностью, выданной заявителем, правообладателем, работодателем, иным заинтересованным лицом и не требующей нотариального заверения.

6. Общественные объединения и саморегулируемые организации патентных поверенных (статья 5). Патентные поверенные вправе создавать общественные объединения патентных поверенных и (или) быть их членами (участниками), а также создавать саморегулируемые организации патентных поверенных, руководствуясь при этом ФЗ от 19.05.95 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и ФЗ от 1.12.07 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

7. Порядок аттестации кандидатов в патентные поверенные с участием организаций патентных поверенных (статья 6). Аттестацию осуществляет Роспатент, который создает квалификационную комиссию, возглавляемую должностным лицом Роспатента, и определяет порядок ее деятельности. В состав квалификационной комиссии включаются патентные поверенные, кандидатуры которых представляются общественными объединениями и саморегулируемыми организациями патентных поверенных – 1/3 от общего числа членов квалификационной комиссии. Предусмотрена ротация один раз в 3 года. Аттестация проводится не реже 2-х раз в год. Квалификационный экзамен проводится по экзаменационным заданиям, утвержденным квалификационной комиссией.

8. Порядок регистрации патентного поверенного в Реестре (статья 7). Статус патентного поверенного РФ гражданин получает с даты регистрации в Государственном Реестре патентных поверенных.

9. Порядок исключения патентного поверенного из Реестра (статья 8). Исключение патентного поверенного из Реестра осуществляется Роспатентом на основании: заявления патентного поверенного, утраты гражданства РФ, выезда с территории РФ на постоянное место жительства и т. п.

10. Апелляционная комиссия Роспатента – форма контроля за аттестацией, регистрацией и деятельностью патентных поверенных при участии патентных поверенных (статья 9). В состав апелляционной комиссии включаются патентные поверенные, представленные общественными объединениями и саморегулируемыми организациями патентных поверенных – 1/3 от общего числа членов апелляционной комиссии. Предусмотрена ротация один раз в 3 года. Решение апелляционной комиссии может быть оспорено в суде.

Принятый Закон, включающий перечисленные выше положения, более прозрачен *как для формирования и развития рынка патентных услуг*, которые прямо и косвенно будут влиять на инновационное развитие экономики, *так и для формирования благоприятного климата работы патентного поверенного*, который будет иметь больше уверенности в судебной защите от потенциально возможных конфликтов и/или иных неправомерных действий по отношению к нему.

Можно надеяться, что этот Закон станет привлекательным для дальнейшего роста числа патентных поверенных, особенно, если учесть, что по состоянию на 1.06.2009 г. из 1282 патентных поверенных более 80% сосредоточены в европейской части страны.

© И. Ф. Леонов, А. А. Матвеев, Т. И. Матвеева, Санкт-Петербургский государственный университет, Департамент интеллектуальной собственности и трансфера технологий СПбГУ, 2009.